



Zevende inzamelaar olie is nu echt legaal

In Afval! van oktober 2008 werd reeds melding gemaakt van een te verwachten doorbraak in de inzamelstructuur van afgewerkte olie. Aanleiding was de uitspraak van de Raad van State van 20 augustus 2008 waarin de beperking in het LAP tot maximaal zes inzamelaars niet in het belang van een doelmatig beheer werd geoordeeld. Nu valt met de vervolguitspraak definitief het doek voor dit stelsel.

Twintig jaar lang mochten slechts zes vergunninghouders afgewerkte olie inzamelen. Dat werd via het Landelijk Afvalbeheer Plan door de overheid gedekt. KS-Recycling GmbH & Co KG heeft de doorbraak bewerkstelligd en heeft thans een onherroepelijke vergunning om als zevende inzamelaar in Nederland te mogen starten. Inmiddels is ook in het recente LAP2 het vergunningstelsel opgebroken. Er zullen meer nieuwe inzamelaars bij komen, is de verwachting. De uitspraak van de Raad van State van 24 maart 2010 ([200904175](#)) was het antwoord op de laatste poging van de zes vergunninghouders, verenigd in de Centrale Bewerkingseenheid te Schelluinen, om de vergunning van KSR opnieuw ter discussie te stellen. Het argument was dat de omstandigheden waarop de eerdere uitspraak van de Afdeling was gebaseerd zodanig zouden zijn gewijzigd dat aan die uitspraak geen rechten meer konden worden ontleend. Ook zou het loslaten van de zogenaamde plichtgebieden ertoe leiden dat KS-R zich alleen op de grote lucratieve partijen zou richten, waardoor kleine onrendabele partijen niet meer zouden worden ingezameld. Dat zou weer een negatieve invloed hebben op het lekvrije beheer van de afgewerkte olie. Om van het LAP af te wijken zou ook een andere procedure moeten zijn gevolgd.

Maar de Afdeling maakt korte metten met deze bezwaren. Zij oordeelde dat de minister volstrekt terecht onverkorte uitvoering had gegeven aan haar eerdere uitspraak door de gevraagde zevende vergunning te verlenen.

Ook het loslaten van de plichtgebieden werd niet onredelijk geoordeeld, integendeel. De inzamelaars hadden juist zelf risico aanvaard door niet in te gaan op de uitnodiging van de minister, om te reageren op haar voornemen om de plichtgebieden los te laten.

De Afdeling constateert voorts dat ontdoeners in het verleden nauwelijks een beroep op de inzamelplicht hebben gedaan en altijd wel een inzamelaar zullen vinden die bereid is om hun olies op te halen. Zo is het lekvrije beheer voldoende gewaarborgd door de nieuwe landelijk dekkende inzamelstructuur. De bijzondere afwijkingsprocedure van het LAP geldt niet als de minister zelf wil afwijken.

Ten slotte was er een punt gemaakt van de handhaving: een Duits bedrijf zou minder goed kunnen worden gehandhaafd omdat het in Duitsland is gevestigd. De Afdeling stelt vast dat als een Duits bedrijf in Nederland inzamelt, het onderworpen is aan de Nederlandse regelgeving en onder het toezichtregime van Nederland valt, dat voldoende waarborg biedt. Voor zover KS-R ingezamelde olie naar Duitsland overbrengt, is daarop de EVOA van toepassing en kan uit dien hoofde voldoende toezicht worden uitgeoefend. De strijd lijkt hiermee gestreden.

gepubliceerd: april 2010 ([nummer 3](#))

categorie: [jurisprudentie](#)

auteur: Mr. B.J.M. Veldhoven Mr. B.J.M. Veldhoven is advocaat te Rotterdam, gespecialiseerd in milieurecht en de EVOA. Telefoon: 010 - 217 25 28, e-mail: b.veldhoven@houthoff.com